

**YEILOR 2024**  
**ESPINEL 2027**  
**GOBERNACIÓN**  
**CUNDINAMARCA**

# **PROGRAMA**

*Dignidad y compromiso por  
Cundinamarca*



**DIGNIDAD &  
COMPROMISO**

**YEILOR ESPINEL A LA GOBERNACIÓN  
DE CUNDINAMARCA 2024-2028**

**PROGRAMA DE GOBIERNO**

|  |  |
|--|--|
| Nombre y/o lema del programa de gobierno | Dignidad y compromiso por Cundinamarca |
| Nombre del candidato(a)                  | Yeilor Rafael Espinel Torres           |
| Municipio                                | Chía                                   |
| Edad                                     | 44 años                                |
| Cargo al que aspira                      | Gobernación                            |
| Entidad territorial                      | Cundinamarca                           |
| Partido                                  | Dignidad & Compromiso                  |

**PERFIL:** A los diecisiete años de edad ya se destacaba como representante estudiantil en su colegio Seminario Menor Diocesano San José Cúcuta y al cumplir los dieciocho años fue candidato al Concejo Municipal de su ciudad natal. Una vez admitido en la Universidad Nacional de Colombia como estudiante de Ciencias Políticas, se conectó con el movimiento estudiantil y posteriormente se vinculó a la Organización Colombiana de Estudiantes -OCE. Como dirigente de la OCE fue vocero distrital y nacional hasta el año 2004, año en que se graduó de politólogo. Se destacan sus aportes a la consolidación de la Coordinadora Nacional Universitaria, proceso de unidad de acción entre organizaciones estudiantiles antecesora de la Mesa Amplia Nacional Estudiantil – MANE.

Se vinculó al Polo Democrático Alternativo desde sus orígenes (2005) y desde el 2007 ha ejercido actividades políticas en Cundinamarca. Participó en procesos de educación, organización y movilización contra el Área de Libre Comercio de la Américas – ALCA y posteriormente frente a los Tratados de Libre Comercio – TLC. En 2009 fue asesor del Comité de Afectados por el proyecto vial Bogotá – Tunja – Sogamoso que afectó a múltiples pobladores establecidos alrededor de la carretera en los municipios de Tocancipá, Gachancipá y Sesquilé principalmente. Miembro y promotor de las Ligas de Usuarios de Servicios Públicos Domiciliarios – USPD y del referendo del Agua en 2009. En el año 2011 obtuvo el título de Magister en



## DIGNIDAD & COMPROMISO

Estudios Políticos de la Pontificia Universidad Javeriana y ha sido investigador y profesor universitario de pregrado y posgrado desde hace 18 años.

Actualmente, además de ser parte del equipo de apoyo y asesoría del Ex - Senador Jorge Enrique Robledo Castillo para Cundinamarca, se desempeña como profesor de tiempo completo del programa de Gobierno y Relaciones Internacionales de la Universidad Santo Tomás en Bogotá. Durante dos años integró la Unidad de Trabajo Legislativo del Ex - Representante a la Cámara de Dignidad Jorge Gómez Gallego. Fue coordinador regional de la organización Dignidad Agropecuaria desde su fundación y en 2016 fue activista y promotor del Referendo por el Agro en el departamento. En 2018 fue candidato cabeza de lista a la Cámara por el POLO en Cundinamarca y obtuvo 5,913 votos. Aspiración que renovó en 2022 a nombre del Partido Dignidad y en el marco de la Coalición de la Esperanza, en fórmula con Jorge Gómez al Senado y como promotor de la candidatura presidencial de Jorge Robledo en la consulta de marzo de ese año. Como cabeza de lista a la Cámara obtuvo 4,976 votos. Escritor de un libro y varios artículos académicos, así como columnista ciudadano para el portal web Las2Orillas en temas políticos y económicos de la región.

Hijo de Cecilia Torres (QEPD) y Rafael Espinel, también miembros del partido DIGNIDAD Y COMPROMISO en Norte de Santander. Casado con la profesora universitaria Paola Rodríguez integrante también del partido, viven en familia con su hija Ana Victoria y Santiago Hidalgo Rodríguez, hijo de su compañera. En la actualidad se desempeña como Director del Medio Digital Somos Cundinamarca MC y como Copresidente Departamental del Partido DIGNIDAD Y COMPROMISO en Cundinamarca, partido del que participó en su fundación y al que le dedica esfuerzos para llevarlo a las 15 provincias y 116 municipios, llenando al departamento de Dignidad y Esperanza. (Ajustado y tomado de: [www.yeilorespinel.com](http://www.yeilorespinel.com))

### DIAGNÓSTICO DE LA(S) PROBLEMÁTICA(S) QUE MOTIVA NUESTRA CANDIDATURA<sup>1</sup>:

Nuestro departamento representa el 6,2 % del Producto Interno Bruto nacional y junto a Bogotá (25,3%) constituyen casi la tercera parte del mismo (CCB, 2021) Es una tierra llena de biodiversidad, cuatro páramos estratégicos, variedad de ríos, ecosistemas, pisos térmicos, fértiles campos, hermosos paisajes y gentes laboriosas. Con cerca de tres millones y medio de habitantes, es sin dudas una región llena de contrastes y marcadas desigualdades que resiste a los Tratados de Libre Comercio.

---

<sup>1</sup> Basado en el artículo [¿Qué necesita Cundinamarca?](#) (Espinel, 2019) en: [www.yeilorespinel.com](http://www.yeilorespinel.com)

[asistencia.dignidad@gmail.com](mailto:asistencia.dignidad@gmail.com)

Calle 40 # 20-38 Bogotá D.C.

[www.dignidadycompromiso.co](http://www.dignidadycompromiso.co)



## DIGNIDAD & COMPROMISO

A pesar de lo anterior, hoy Cundinamarca tiene aproximadamente 300.000 personas que no pueden acceder a una canasta básica de alimentación de 2.100 calorías diarias (pobreza monetaria extrema) y casi 800.000 habitantes que no tienen suficientes ingresos para suplir sus necesidades básicas (pobreza monetaria); una concentración de la riqueza creciente (coeficiente de Gini) del 0,461 (de 0,422 en 2018) y más o menos 445.000 desempleados a 2022. Sumado a lo anterior, según el Dane (2022), 4 de cada 10 hogares (Jefes/as de hogar o cónyuges) se consideran pobres y alrededor de 256.000 personas están en condición de pobreza multidimensional porque tienen serias privaciones en educación, trabajo, salud, vivienda y servicios públicos, entre otras.

El gobierno departamental, a pesar de su presupuesto que asciende a \$4,6 billones anuales (2023), registra un creciente servicio de deuda que para 2023 ascendió a los 405 mil millones, y ha hecho gala de su incapacidad para resolver los problemas fundamentales de la gente en materia de desarrollo económico (producción y empleo), seguridad y convivencia, salud, infraestructura y lucha contra la corrupción, entre otras. El departamento sigue padeciendo problemas de corrupción, desgüeño administrativo, movilidad y transporte, pésimas vías terciarias, escasez y mal servicio de agua y saneamiento básico, entre muchas más. Cundinamarca ostenta lamentablemente el título de “campeón nacional” de “volteo de tierras” al registrar 31 de los 93 casos que la Dirección Especializada contra la Corrupción de la Fiscalía investigaba desde 2019. En síntesis, en el departamento predomina la ruina económica y la corrupción imperante.

### COMPONENTE ESTRATÉGICO:

El enfoque y sello de identidad del programa de gobierno está en marcado en dos grandes objetivos: **1)** el rescate económico del departamento de la ruina en la que está y **2)** la lucha contra la corrupción imperante y la promoción de la transparencia en la administración pública departamental. Revisaremos el estado financiero general de la Gobernación y nos rodearemos de las y los mejores para defender el patrimonio público frente a malas políticas económicas como de los intereses particulares. Nuestra bandera: rescatar a Cundinamarca de la ruina económica y la corrupción imperante.

Visión estratégica que se fundamentará en una gestión activa ante el gobierno nacional para mejorar el esquema actual de transferencia de recursos, incluido la reforma del Sistema General de Participaciones, y el manejo transparente de las rentas departamentales. La gobernación debe guardar la mejor relación institucional con los diferentes niveles y entidades territoriales basadas en el respeto y beneficio recíproco.

[asistencia.dignidad@gmail.com](mailto:asistencia.dignidad@gmail.com)

Calle 40 # 20-38 Bogotá D.C.

[www.dignidadycompromiso.co](http://www.dignidadycompromiso.co)



## DIGNIDAD & COMPROMISO

En particular con el gobierno nacional, la gobernación no puede ser pasivo y actuar permanente en la exigencia de soluciones a situaciones que aquejan a nuestra gente y que son de competencia o apoyo nacional. Con base a las fuentes de financiación definidas en la constitución de acuerdo con las competencias de la Gobernación construiremos los planes, políticas, programas y proyectos para sacar adelante el departamento. El diálogo democrático e institucional es nuestra prioridad, así como la consulta y participación social y ciudadana en un vínculo estrecho entre academia y empresa.

**PROPUESTAS – ALTERNATIVAS:** Al igual que en mis campañas a la Cámara de Representantes por Cundinamarca, en esta ocasión para la Gobernación de Cundinamarca, pondremos nuestra experiencia, conocimientos y esfuerzos al servicio de las y los cundinamarqueses del campo y la ciudad que están mamados de la ruina económica y la corrupción imperante en la que ELLOS, ‘los mismos con las mismas’, nos han sumido. En este sentido y en marco del programa de nuestro partido DIGNIDAD & COMPROMISO, acompañaremos las justas luchas de la gente y en el marco de las funciones políticas, administrativas y los recursos de la Gobernación propondremos y construiremos colectivamente los planes, las políticas públicas, los programas y los proyectos conducentes a avanzar en esta visión estratégica, según sea el caso, en los siguientes temas:

- 1. TRANSPARENCIA Y LUCHA ANTICORRUPCIÓN:** La corrupción frena el desarrollo y copta la democracia. Estableceremos una oficina que haga control y vigilancia de manera fundamentada y rigurosa, así como una observancia preventiva a malas prácticas y presuntos casos de corrupción.
- 2. ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y JUSTICIA TRIBUTARIA:** Promoveremos políticas regionales para un desarrollo rural y urbanístico armónico que en el marco de los POT y los EOT respondan a los anhelos de vida digna de la gente. Desde el Consejo Regional de la Región Metropolitana impulsaremos mecanismos de prevención del “volteo de tierras”. Fomentaremos el catastro como una función pública enfocada a la recolección de información para la toma de decisiones administrativas y la correcta planeación del territorio. En mi gobernación la información catastral no será utilizada únicamente para cobrar impuestos. Suspenderemos los procesos de actualización catastral en los municipios que no lo hayan hecho y aquellos que sólo se enfoquen en el aumento del cobro del impuesto predial. Revisaremos los contratos que la Agencia Catastral del departamento contrajo con los operadores, para ver si han cumplido correctamente sus obligaciones, en especial la atención a las quejas de la ciudadanía y los métodos directos de recolección de información. Favoreceremos la articulación con los mandatarios locales para trabajar por un impuesto predial justo, exigiendo la modificación de la normativa catastral de Colombia y la plena financiación del IGAC.

[asistencia.dignidad@gmail.com](mailto:asistencia.dignidad@gmail.com)

Calle 40 # 20-38 Bogotá D.C.

[www.dignidadycompromiso.co](http://www.dignidadycompromiso.co)



## DIGNIDAD & COMPROMISO

Impulsaremos la construcción de un Comité Cívico por un Impuesto Predial Justo para elevar ante el gobierno nacional los reclamos de manera democrática, civilista y pacífica los reclamos de la gente frente a los abusivos aumentos y para proponer un cambio en la política nacional de Catastro Multipropósito.

- 3. REGIÓN METROPOLITANA EN PIE DE IGUALDAD Y BENEFICIO RECÍPROCO:** Revisaremos las reglamentaciones particulares que se adopten durante el 2023 y se promoveré cambios en función de la preservación de la autonomía de los municipios. Buscaremos un acuerdo con Bogotá y el Congreso de la República para impulsar los ajustes que perfeccionen la RMBC y que blinden a la región con mecanismos de prevención del “volteo de tierras”.
- 4. SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA:** Condenamos la violencia venga de donde venga y reivindicamos de manera democrática y garantista el principio del monopolio legítimo de la fuerza en manos del Estado, claro está con sus límites y controles. En el marco del conflicto interno armado hemos propendido y propenderemos siempre por su salida política y negociada en el marco de un modelo de justicia transicional consistente y eficaz que logre la verdad, la justicia, la reparación y la no repetición, y por supuesto el cumplimiento de los acuerdo entre las partes. En el marco de la normativa nacional y las competencias departamentales, la Gobernación reformaremos la política de Seguridad y Convivencia departamental bajo un enfoque de seguridad humana, derechos humanos y enfoque diferencial de género. Mejoraremos la coordinación interinstitucional y operacional en el marco de la solicitud al gobierno nacional del aumento y cualificación del pie de fuerza bajo el estándar de Naciones Unidas (300 policías por cada 100.000 habitantes). Construiremos acciones de prevención y protección de la seguridad y convivencia ciudadana. Propondremos oficinas de género y enfoque diferencial a nivel departamental y municipal que orienten la gestión de la seguridad y la convivencia ciudadana de manera democrática e inclusiva y especial atención a la lucha contra las violencias basadas en género (VBG).
- 5. EMPRESA, INDUSTRIA Y TRABAJO DIGNO:** Implementaremos políticas de fomento, apoyo y acompañamiento a la producción regional agropecuaria e industrial, en el marco de la creación de fuentes de trabajo digno y del respeto y defensa de los derechos laborales. Fortaleceremos la Agencia de Comercialización e Innovación de Cundinamarca sin favoritismos, clientelismo y politiquería. Estimularemos el crecimiento económico, la generación de riqueza y trabajo digno priorizando el sector agropecuario, empresarial y turístico cundinamarqués, para garantizar empleo, producción y seguridad y soberanía alimentaria. Respetaremos los derechos de quienes se dedican al trabajo informal en el marco de la garantía constitucional al mínimo vital y la confianza legítima. Propondré mecanismos para su incorporación a un trabajo digno

[asistencia.dignidad@gmail.com](mailto:asistencia.dignidad@gmail.com)

Calle 40 # 20-38 Bogotá D.C.

[www.dignidadycompromiso.co](http://www.dignidadycompromiso.co)



## DIGNIDAD & COMPROMISO

o su formalización empresarial con garantías en el marco de las políticas de fomento, apoyo y acompañamiento a la producción regional.

- 6. DEFENSA DEL AGRO PRODUCTIVO Y DIGNO:** Propondremos políticas regionales de creación de riqueza y trabajo digno en el sector rural. Impulsaremos iniciativas regionales para que desde el gobierno nacional se apueste por la renegociación de los TLC y para que el congreso haga proyectos de ley tendientes a crear medidas de protección especial a la producción. Exigiremos la implementación de políticas de sustitución de importaciones para garantizar empleo, producción y seguridad y soberanía alimentaria.
- 7. SERVICIOS PÚBLICOS DE CALIDAD Y A PRECIOS JUSTOS:** Frenaremos cualquier proyecto de privatización y revisaré cualquier cobros injustificados que dificulte y frene el acceso a los servicios esenciales para la vida digna de las y los usuarios, el consumo vital y la producción. Impondremos controles a la urbanización desmedida que impacta en la capacidad de acueductos y alcantarillados y que explican las crisis de desabastecimiento de agua en varios municipios. Evaluaremos el avance y cumplimiento de metas del Plan Departamental de Aguas PDA e impulsaré el montaje de Planta de Tratamiento de Aguas Residuales – PTAR en los municipios. Invertiremos en estudios de viabilidad financiera y apoyaré la construcción de infraestructura para promover un plan de corto, mediano y largo plazo que permita implementar el mínimo vital gratuito de agua. Profundizaremos nuestras investigaciones sobre el estado de avance de los proyectos de acueducto y alcantarillado y presuntos escenarios de corrupción y desgreño administrativo en los municipios afectados por los Bonos de Agua o Bonos Carrasquilla.
- 8. EDUCACIÓN PÚBLICA UNIVERSAL Y DE CALIDAD:** Avanzaremos en el fortalecimiento y adecuada financiación nacional y departamental de la Universidad de Cundinamarca y de los colegios públicos. Mediaremos en el cumplimiento de los compromisos nacionales y seré garante de los compromisos departamentales con el magisterio cundinamarqués. Fortaleceremos la Ciencia, Tecnología e Innovación (CTeI) y la formalización laboral de los profesores y el mejoramiento de planta física de la Universidad de Cundinamarca.
- 9. SALUD COMO DERECHO:** Revisaremos y reversaremos, en el marco de lo jurídicamente posible, el proceso de fusión de hospitales públicos. Implementaremos un plan de acción de mitigación del riesgo financiero, recuperación de cartera y una exigencia de mayores recursos al gobierno nacional para el sistema departamental de salud. Construiremos junto a otros gobernadores una propuesta de reforma al Sistema General de Participación (SGP) que mejore los recursos para salud y que desde la Federación Nacional de Departamentos sea propuesta al ejecutivo y el legislativo. La Red Prestadora debe ampliarse y fortalecerse para atender con calidad a los usuarios. EPS Convida debe seguir siendo pública y ser intervenida con financiación del nivel nacional.

[asistencia.dignidad@gmail.com](mailto:asistencia.dignidad@gmail.com)

Calle 40 # 20-38 Bogotá D.C.

[www.dignidadycompromiso.co](http://www.dignidadycompromiso.co)



## DIGNIDAD & COMPROMISO

- 10. DEFENSA DEL AMBIENTE:** Velaremos por la defensa del ambiente, así como de los páramos y el agua como derecho fundamental. La protección de los ecosistemas estratégicos y los páramos debe tener consideraciones regionales, nacionales y de tipo ambiental y social que contemplen alternativas transitorias que respeten los derechos sociales y la confianza legítima de los habitantes de esas zonas.
- 11. VIDA DIGNA PARA NIÑOS, NIÑAS, ADOLESCENTES Y ADULTOS MAYORES:** Haremos un fuerte vigilancia y control a las políticas de soberanía y seguridad alimentaria, así como al PAE. No más demagogia desde la Gobernación a costillas del hambre, la desnutrición de niños, niñas y adolescentes, la desprotección a las y los adultos mayores. Impulsaremos políticas públicas para la protección de estos sectores poblacionales.
- 12. DIGNIDAD PARA MUJERES Y POBLACIÓN LGBTIQ+:** Promoveremos un sistema regional de cuidado que reconozca, redistribuya y reduzca el trabajo de cuidado y elimine las barreras de acceso a la educación y el empleo para las mujeres. Fortaleceremos las rutas de atención para las violencias basadas en género, que tiendan a la no revictimización y a la restitución de derechos de las víctimas, así como las garantías para que no se repitan los círculos de violencia. Impulsaremos, en lo regional y nacional, la necesaria reformulación de la Política Pública Nacional LGBTIQ+ de manera concertada con el movimiento social y con enfoques diferencial, de género y perspectiva Interseccional.
- 13. VÍAS Y MOVILIDAD PARA EL BIENESTAR Y LA PRODUCCIÓN:** Revisaremos en detalle cada proyecto o concesiones nuevas y no permitiré el establecimiento de peajes nuevos y onerosos. Construiremos las obras y haremos las adecuaciones necesarias para contar con una infraestructura y movilidad que permita la producción, el trabajo, el turismo y la comercialización nacional e intrarregional. Las vías secundarias y terciarias serán una prioridad. Priorizaremos estudios y obras para el bienestar de la ciudadanía que garanticen la seguridad vial y la reducción de la accidentalidad para todo tipo de transporte (carga, pasajeros, particular, moto y bicicleta). Intervendremos el proyecto Regiotram de Occidente y revisaré su estado y viabilidad, su baja capacidad, la incertidumbre sobre la demanda e ingresos del sistema y las demoras en la construcción. Han pasado siete años y nada que arranca. Lo mismo para el Regiotram del Norte, cuyos trabajos de planificación se iniciaron en el 2020 y frente al Corredor Férreo del Sur, el IDU apenas adelanta los estudios a nivel de prefactibilidad.
- 14. ACUERDOS DE PAZ:** Hacemos votos por la gestión y cumplimiento de los Acuerdos de Paz suscritos y otros que se logren. Para Cundinamarca es esencial que se cumplan los acuerdos de paz y se logren otros, siguiendo el marco normativo vigente y las disposiciones de la Corte Constitucional.

[asistencia.dignidad@gmail.com](mailto:asistencia.dignidad@gmail.com)

Calle 40 # 20-38 Bogotá D.C.

[www.dignidadycompromiso.co](http://www.dignidadycompromiso.co)